U s m e r n e n i e

k praktickému uplatňovaniu definície výrobcu obalov podľa Nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2025/40 o obaloch a odpade z obalov, o zmene nariadenia (EÚ) 2019/1020 a smernice (EÚ) 2019/904 a o zrušení smernice 94/62/ES (ďalej len „Nariadenie o obaloch“) a zasielaniu požadovaných údajov od výrobcov obalov vo vzťahu k zmene definície výrobcu obalov pre určené obdobie

Určené: dotknutým subjektom vo vzťahu k Nariadeniu o obaloch

Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky
Odbor odpadového a obehového hospodárstva
Číslo: 82498/2026; 14947/2026-2.1
Bratislava, 22.10.2026

Verzia dokumentu: 1.1

I. Výrobca obalov podľa Nariadenia o obaloch

ZÁKLADNÉ PRAVIDLO PPWR PRE URČENIE VÝROBCU OBALU:

Výrobcom obalu je ten subjekt, ktorý ako prvý sprístupňuje obal/balený výrobok na území SR.

Sprístupnenie obalu je poskytnutie obalu na distribúciu, spotrebu alebo použitie, ktorá by mohla viesť k skutočnej dodávke obalov alebo balených výrobkov do distribúcie v distribučnom reťazci alebo k dodaniu obalu alebo baleného výrobku koncovému používateľovi, t. j. subjektu, od ktorého už obal/balený výrobok ďalej nepokračuje v distribučnom reťazci.

Na základe uvedeného pravidla a ostatných definičných znakov pojmu „výrobca obalov“ podľa Nariadenia o obaloch je tak v zásade výrobcom obalov rovnaký subjekt, aký bol výrobcom obalov aj podľa doterajšej právnej úpravy, t. j. podľa § 52 ods. 11 zákona č. 79/2015 Z. z. o odpadoch.

Na základe uvedeného je výrobcom obalu podľa Nariadenia o obaloch predovšetkým subjekt, pod ktorého obchodným označením je obal/balený výrobok uvádzaný na trh v SR, balič/plnič obalov bez konkrétneho označenia a výrobca prázdneho obalu určeného na priamy predaj spotrebiteľovi.

ZMENY/ROZDIELY V DEFINÍCII „VÝROBCU OBALOV“ PODĽA NARIADENIA O OBALOCH:

1. Výrobca obalov je **zhotoviteľ** (skutočný výrobca) prázdnych prepravných, servisných obalov a obalov prvovýroby.

   Táto zmena znamená, že výrobcom pri týchto konkrétnych obaloch bez obchodného mena alebo ochrannej známky už nie je balič/plnič nakupujúci tieto obaly od ich skutočného výrobcu (zhotoviteľ podľa Nariadenia o obaloch) za účelom zabelenia svojej produkcie, ale spravidla výrobcom obalov je podľa Nariadenia o obaloch už zhotoviteľ (skutočný výrobca) týchto druhov obalov.

   Určenie zhotoviteľa prepravného obalu ako výrobcu obalu sa vzťahuje predovšetkým na výrobu a predaj týchto obalov v rámci jedného členského štátu (ČŠ). To znamená, že slovenský zhotoviteľ prepravného obalu bez obchodného mena alebo ochrannej známky je vždy výrobcom obalu, bez ohľadu na to, či ho ďalej dodáva slovenskému baličovi/plničovi alebo tento obal poskytuje konečnému spotrebiteľovi na území Slovenskej republiky.

   Pri „dovoze“ prepravného obalu/výrobku zabalenom v tomto obale zo zahraničia na územie Slovenskej republiky je zhotoviteľ tohto obalu výrobcom obalu **len vtedy, ak je tento obal priamo určený slovenskému koncovému spotrebiteľovi, resp. slovenskej spoločnosti, ktorá tento obal ďalej nedistribuuje**.

   Ak pri týchto konkrétnych obaloch je na obale uvedené **obchodné meno alebo ochranná známka** je zhotoviteľom, a teda výrobcom subjekt, ktorého obchodné meno alebo ochranná známka sa nachádza na obale.

2. Výrobca obalov pri „dovoze“ na územie Slovenskej republiky je **slovenský odberateľ,** ktorý obal/balený výrobok predáva spotrebiteľovi alebo ďalej posúva v distribučnom reťazci („posúva“ obal/balený výrobok ďalej ku koncovému používateľovi).

   Ide tak o definičnú zmenu **pri „dovoze“** obalov/balených výrobkov z iného ČŠ EÚ na územie Slovenskej republiky, resp. pri dovoze z tretích krajín, ktorej účelom je jednoznačne určiť subjekt povinnosti – výrobcu obalov, pri prechode obalov z jedného ČŠ do druhého.

   Podľa doterajšej právnej úpravy bol dovozcom obalov/balených výrobkov na územie Slovenskej republiky, a teda aj výrobcom obalu subjekt, ktorý tento obal/balený výrobok z titulu jeho dovozu uvádzal na trh v Slovenskej republike ako prvý v poradí. Mohlo tak ísť v zásade o zahraničného dodávateľa obalov/balených výrobkov alebo aj o ich slovenského odberateľa. Neexistovalo konkrétne pravidlo pre určenie, ktorý z týchto subjektov to musí byť, v zásade išlo o zmluvnú dohodu, ktorý z týchto dvoch subjektov bude plniť povinnosti výrobcu.

   Podľa PPWR je však výrobcom obalu pri jeho dovoze na územie Slovenskej republiky **vždy ten subjekt, ktorému je obal/balený výrobok na našom území dodávaný (príjemca),** a to za predpokladu, že nejde o tzv. koncového používateľa dovážaného obalu/baleného výrobku (tzn. najmä konečný spotrebiteľ).

Ak je teda príjemcom dováženého obalu/baleného výrobku na územie Slovenskej republiky spoločnosť, ktorá tento obal alebo výrobok v ňom zabalený ďalej distribuuje („posúva“ ku koncovému používateľovi) – táto spoločnosť je vždy výrobcom obalu, nakoľko v súlade so základným pravidlom určenia výrobcu obalu podľa Nariadenia o obaloch – ako prvý v poradí sprístupňuje obal/balený výrobok na území Slovenskej republiky.

Príklady určenia výrobcu obalov

Pri zohľadnení/aplikácii vyššie uvedených pravidiel a výnimiek je určenie výrobcu obalov pri ich dovoze a pri obaloch vyrobených v Slovenskej republike nasledovné:

Obaly vyrobené na území Slovenskej republiky:

- Výrobca obalu (spotrebiteľské/skupinové) je **balič/plnič, subjekt, ktorého obchodné označenie je na obale, resp. subjekt podľa doterajšej právnej úpravy,** tzn. ten, kto ako prvý sprístupňuje balený výrobok na území Slovenskej republiky.

Príklad I.:
Podnik A je zhotoviteľom spotrebiteľských obalov a predáva ich podniku B, ktorý sa nachádza v tom istom členskom štáte a tieto obaly použije na balenie svojej produkcie. V tomto prípade by bol výrobcom spravidla podnik B.

Príklad II.:
Podnik A plní ovocie do prepravky a predáva ho zabalené do supermarketu v tom istom členskom štáte. V tomto prípade sa spoločnosť A bude považovať za výrobcu v danom členskom štáte, pretože obal po prvýkrát sprístupňuje na trhu

- Výrobca obalu (prepravné, servisné a obaly prvovýroby) je **zhotoviteľ (skutočný výrobca) tohto obalu**

Príklad I.:
Podnik A je zhotoviteľom neznačkových štandardizovaných kartónových škatúľ a predáva ich podniku B, ktorý sa nachádza v tom istom členskom štáte. V tomto prípade by bol výrobcom spravidla podnik A. Platí to aj vtedy, keď sa kartónové škatule predávajú naplocho a vyžadujú následné zloženie

Príklad II.:
Podnik A je zhotoviteľom neznačkových štandardizovaných kartónových škatúľ a predáva ich podniku B, ktorý sa nachádza v tom istom členskom štáte. Ak je však lepenková škatuľa označená menom alebo ochrannou známkou spoločnosti B, v danom členskom štáte sa stáva výrobcom spoločnosť B

Obaly dovezené na územie Slovenskej republiky:

- Výrobca obalu (spotrebiteľské/skupinové):

  - subjekt, ktorý ako prvý v poradí sprístupní obal na území Slovenskej republiky, tzn. subjekt, ktorý ďalej dovezený obal/balený výrobok „posúva“ v distribučnom reťazci smerom ku koncovému používateľovi.
  - zahraničný „dovozca“ - ak je dovezený obal/balený výrobok určený pre konečného spotrebiteľa, resp. pre právnickú osobu, ktorá ho ďalej nedistribuuje (pre koncového používateľa)

Príklad I.:
Ak podnik A predá balené ovocie supermarketu v inom členskom štáte, výrobcom bude supermarket v uvedenom členskom štáte, pretože po prvýkrát sprístupní balené ovocie na trhu v uvedenom členskom štáte, v ktorom sa obal stane odpadom

Príklad II.:
Ak podnik A predá balené ovocie koncovému spotrebiteľovi v inom členskom štáte (napr. cez e-shop), výrobcom bude podnik A, pretože po prvýkrát sprístupní balené ovocie na trhu v uvedenom členskom štáte, v ktorom sa obal stane odpadom

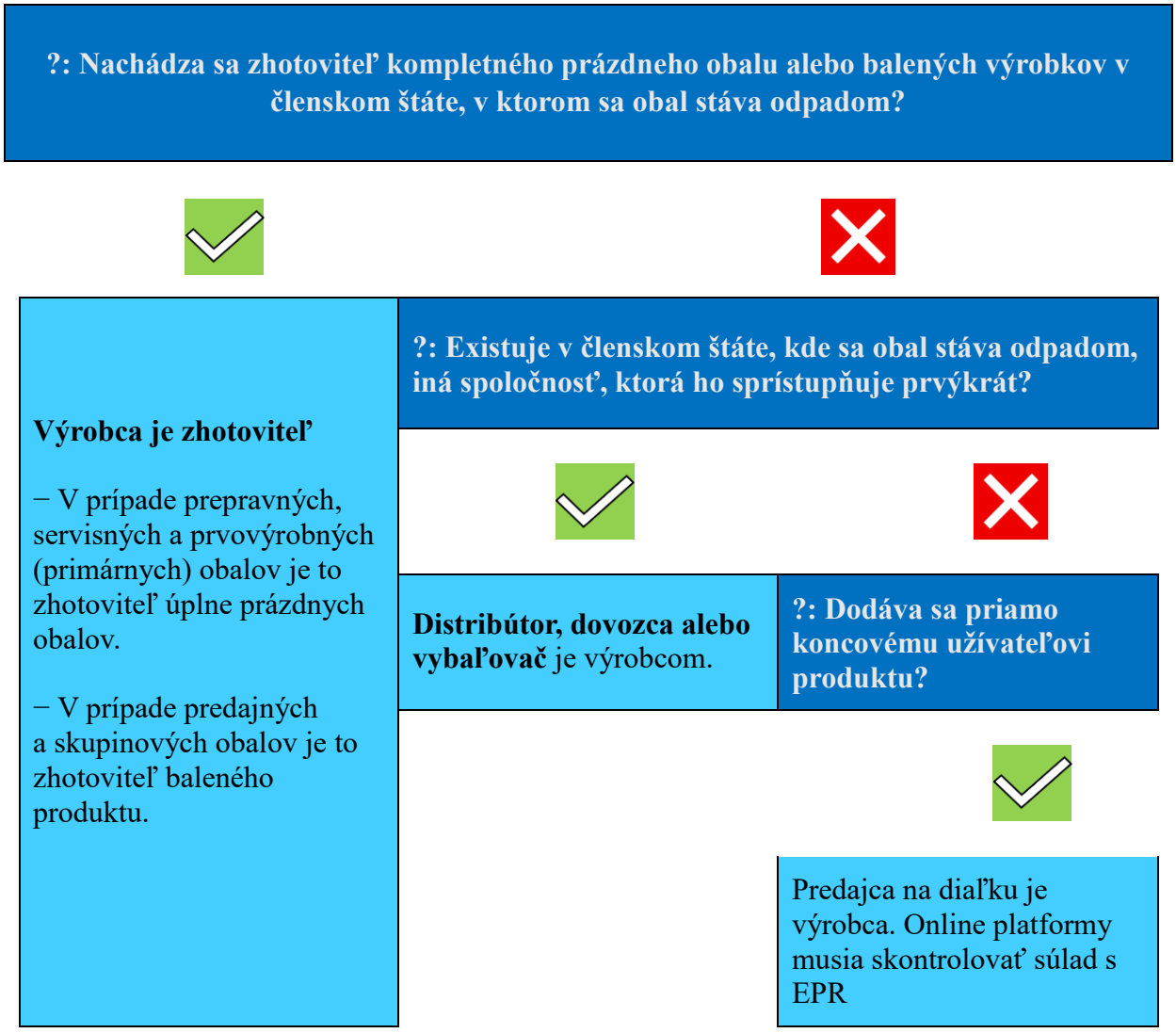
- Výrobca obalu (prepravné, servisné a obaly prvovýroby):

  - zhotoviteľ (skutočný výrobca) tohto obalu – len vtedy, ak dodáva obal/výrobok zabalený v takomto obale jeho koncovému používateľovi, t. j. fyzickej osobe spotrebiteľovi alebo právnickej osobe, ktorá dodaný balený výrobok ďalej nedistribuuje.
  - odberateľ zahraničného zhotoviteľa (príjemca) - ak tento dodaný výrobok ďalej distribuuje alebo využije dodaný prázdny prepravný obal na zabalenie svojich výrobkov na ďalšiu distribúciu – stáva sa výrobcom tohto obalu.

Príklad I.:
Ak podnik A predá kartónové škatule podniku C v inom členskom štáte a podnik C ich naplní na účely prepravy balených výrobkov, výrobcom v danom členskom štáte by bol spravidla podnik C

Príklad II.:
Ak podnik A naplní kartónové škatule a predá ich koncovému používateľovi v inom členskom štáte, výrobcom v tomto inom členskom štáte by bol spravidla podnik A.

Ilustračný diagram pre identifikáciu výrobcu obalov v EÚ



II. Zasielanie požadovaných údajov od výrobcov obalov vo vzťahu k zmene definície výrobcu obalov z dôvodu nadobudnutia platnosti Nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2025/40 o obaloch a odpade z obalov

V dôsledku nadobudnutia uplatniteľnosti Nariadenia o obaloch došlo od **12.08.2026 k zmene definície pojmu „výrobca obalov“**.

V dôsledku tejto zmeny:

- niektoré subjekty, ktoré boli do 12.08.2026 evidované ako výrobcovia obalov, už po tomto dátume výrobcami obalov nie sú, prípadne nimi zostávajú len vo vzťahu k časti obalov, ktoré uvádzajú na trh v Slovenskej republike,
- niektoré subjekty, ktoré do 12.08.2026 neboli evidované ako výrobcovia obalov, sa po tomto dátume výrobcami obalov stali a vznikli im príslušné povinnosti.

Keďže k tejto zmene došlo **v priebehu kalendárneho roka 2026**, je potrebné zabezpečiť, aby bol systém plnenia vyhradených povinností výrobcov obalov podľa zákona č. 79/2015 Z. z. o odpadoch schopný na túto zmenu plynulo reagovať.

Na tento účel je potrebné získať evidenčné údaje, ktoré umožnia porovnať:

1. množstvá obalov evidované výrobcom **podľa pravidiel platných pred uplatňovaním Nariadenia o obaloch** a
2. množstvá obalov evidované výrobcom **podľa právneho stavu po začatí uplatňovania Nariadenia o obaloch**.

Poskytnutie uvedených údajov nie je novou zákonnou povinnosťou výrobcu obalov. Údaje sú požadované zo strany Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky na účely zabezpečenia **transparentnosti, nediskriminácie a udržateľnosti financovania systému plnenia vyhradených povinností výrobcov obalov prostredníctvom jednotlivých OZV** a na účely porovnania dopadov zmeny právnej úpravy na evidované množstvá obalov.

1. Na koho sa poskytovanie údajov vzťahuje

O poskytnutie údajov žiadame **každého výrobcu obalov podľa Nariadenia o obaloch**, **u ktorého v dôsledku zmeny právnej úpravy došlo k zmene rozsahu evidovaných množstiev obalov uvádzaných na trh v Slovenskej republike**.

2. Rozsah požadovaných údajov

Žiadame o poskytnutie týchto údajov za každý príslušný kalendárny štvrťrok:

a) Množstvo obalov vyradených z evidencie v dôsledku Nariadenia o obaloch

Údaj o celkovom množstve obalov, ktoré výrobca vyradil zo svojej obalovej evidencie v dôsledku zmeny právnej úpravy podľa Nariadenia o obaloch.

(Ide o údaj, ktorý by výrobca ohlásil svojej zmluvnej OZV v prípade, ak by sa pri vedení obalovej evidencie naďalej uplatňovali pravidlá platné pred 12.08.2026).

b) Množstvo obalov evidovaných podľa aktuálnej právnej úpravy

Údaj o celkovom množstve obalov, ktoré výrobca uviedol na trh v Slovenskej republike za príslušný kalendárny štvrťrok podľa právnej úpravy uplatňovanej po 12.08.2026, t. j. podľa PPWR a zákona č. 79/2015 Z. z. o odpadoch.

(Ide o údaj, ktorý výrobca v súčasnosti riadne ohlasuje svojej zmluvnej OZV).

3. Termín poskytnutia údajov

Uvedené údaje je výrobca obalov povinný zaslať do konca mesiaca nasledujúceho po skončení príslušného kalendárneho štvrťroka.

Za rok 2026 a 2027 sa teda údaje poskytujú za obdobia:

3. štvrťrok 2026 (*do konca októbra 2026*),
4. štvrťrok 2026 *(do konca januára 2027),*
1. štvrťrok 2027 (*do konca apríla 2027*),
2. štvrťrok 2027 (*do konca júla 2027*),
3. štvrťrok 2027 (*do konca októbra 2027*)

4. Forma poskytnutia údajov

Vzor tabuľky pre ohlásenie evidenčných údajov o obaloch uvedených na trh v SR:

OBCHODNÉ MENO/NÁZOV výrobcu		
IČO:		
ZMLUVNÁ OZV:		
OBDOBIE:	3. štvrťrok 2026	
CELKOVÉ MNOŽSTVO OBALOV UVEDENÝCH NA TRH/štvrťrok		
A	**B**	**C**
Údaj podľa právneho stavu pred uplatňovaním Nariadenia o obaloch (v ton)	**Údaj podľa Nariadenia o obaloch – súčasný právny stav** (v ton)	**ROZDIEL +/-** (v ton)

Príklad 1:
Výrobca XY by uviedol na trh SR v 3.štvrťroku 2026 bez uplatňovania Nariadenia o obaloch 1 000 ton obalov. Tento údaj uvedie do stĺpca A.
Ten istý výrobca by uviedol na trh SR v 3.štvrťroku 2026 po uplatňovaní Nariadenia o obaloch iba 700 ton obalov z dôvodu, že zmenou definície výrobcu podľa Nariadenia o obaloch nie je výrobcom obalov pre 300 ton obalov. Údaj 700 ton uvedie do stĺpca B.
Do stĺpca C uvedie rozdiel, t.j. – 300 ton.

Príklad 2:
Výrobca ZZ by uviedol na trh SR v 3.štvrťroku 2026 bez uplatňovania Nariadenia o obaloch 500 ton obalov. Tento údaj uvedie do stĺpca A.
Ten istý výrobca by uviedol na trh SR v 3.štvrťroku 2026 po uplatňovaní Nariadenia o obaloch 900 ton obalov z dôvodu, že zmenou definície výrobcu podľa Nariadenia o obaloch sa stáva výrobcom obalov pre ďalších 400 ton obalov. Údaj 900 ton uvedie do stĺpca B.
Do stĺpca C uvedie rozdiel, t.j. + 400 ton.

5. Kam údaje zaslať

1. Výrobca, ktorý plní vyhradené povinnosti prostredníctvom zmluvnej OZV, zasiela požadované údaje svojej zmluvnej OZV. OZV zasiela kompletne vyplnenú tabuľku na emailový kontakt Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky: lubomir.duracka@enviro.gov.sk a KC OBALY, družstvo: kcobaly@kcobaly.sk
2. Výrobca, ktorý plní vyhradené povinnosti individuálne (má udelenú autorizáciu), zasiela požadované údaje na emailový kontakt Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky: lubomir.duracka@enviro.gov.sk

Predmet emailovej správy: PPWR – OBALY – *Názov/Obchodné meno výrobcu obalov*

Toto usmernenie nadobúda účinnosť dňom jeho zverejnenia na web stránke MŽP SR.

Ing. Viera Špalková, PhD.
riaditeľka odboru odpadového a obehového hospodárstva
Ministerstvo životného prostredia
Slovenskej republiky
(elektronicky podpísané)